

# Formazione Maggioli

Corso di aggiornamento

## **Gli incarichi esterni delle Università e le “nuove” collaborazioni autonome dopo i Decreti “Madia” e il Jobs Act autonomi: dal conferimento alla liquidazione dei compensi**

Genova, 14-15 gennaio 2020 (1^ edizione)

Genova, 24-25 febbraio 2020 (2^ edizione)

## **Indice materiale didattico**

### **Schede tecniche**

- \* Appalto vs. Incarico  
*schede tecniche a cura di Alessandro Cairo*
- \* Le “nuove” collaborazioni autonome nella Pubblica Amministrazione:  
dal conferimento alla liquidazione dei compensi  
*schede tecniche a cura di Alessandro Cairo*
- \* Gli incarichi a soggetti in quiescenza  
*schede tecniche a cura di Alessandro Cairo*
- \* L’Anagrafe delle prestazioni  
*schede tecniche a cura di Alessandro Cairo*
- \* PERLA: guida operativa all’inserimento dei dati  
*schede tecniche a cura di Alessandro Cairo*
- \* Anagrafe delle prestazioni 2018: le novità nell’inserimento incarichi  
*schede tecniche a cura del Dipartimento della Funzione Pubblica*

## Commenti

- \* La responsabilità amministrativa in caso di affidamento di incarichi e consulenze.  
Panorama normativo e giurisprudenziale  
*di Gaetano Berretta*

## Documentazione operativa

- \* Determina di conferimento incarico e allegati: sintesi degli obblighi  
*tabella a cura di Alessandro Cairo*
- \* Scheda anagrafe delle prestazioni (PERLAPA) e amministrazione trasparente (all.to 5)  
*tabella a cura di Alessandro Cairo*

## Normativa

- \* Regio Decreto 28 ottobre 1940, n. 1443  
*Codice di procedura civile*  
Art. 409 *Controversie individuali di lavoro*
- \* Regio Decreto 16 marzo 1942, n. 262  
*Approvazione del testo del Codice civile*  
Art. 1655 *Dell'appalto*  
Artt. 2222-2228 *Del lavoro autonomo*  
Artt. 2229-2238 *Delle professioni intellettuali*
- \* D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917  
*Approvazione del Testo Unico delle imposte sui redditi*  
Art. 5 *Redditi prodotti in forma associata*  
Art. 50 *Redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente*  
Art. 52 *Determinazione dei redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente*  
Art. 53 *Redditi di lavoro autonomo*  
Art. 54 *Determinazione del reddito di lavoro autonomo*  
Art. 67 *Redditi diversi*  
Art. 71 *Altri redditi*
- \* Legge 30 dicembre 1991, n. 412  
*Disposizioni in materia di finanza pubblica*  
Art. 24 *Anagrafe delle prestazioni*
- \* Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165  
*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche*  
Art. 7 *Gestione delle risorse umane*  
Art. 53 *Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi*

- \* Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165  
*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche*  
Art. 7 *Gestione delle risorse umane*  
**Testo bifronte (prima e dopo la Riforma Madia)**
  - \* Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33  
*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni*
  - \* Decreto Legislativo 15 giugno 2015, n. 81  
*Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, comma 7, della Legge n. 183/2014*
  - \* Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50  
*Codice dei contratti pubblici*
  - \* Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75  
*Modifiche e integrazioni al D.Lgs. n. 165/2001, ai sensi degli artt. 16, commi 1, lett. a), e 2, lett. b), c), d) ed e) e 17, co. 1, lett. a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della Legge n. 124/2015, in materia di riorganizzazione delle Amministrazioni Pubbliche*  
Art. 22 *Disposizioni di coordinamento e transitorie*
- In appendice:**
- \* Relazione governativa di accompagnamento
  - \* Legge 21 giugno 2017, n. 96  
*di conversione, con modifiche, del*  
Decreto Legge 24 aprile 2017, n. 50  
*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli Enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo*  
Art. 54bis *Disciplina delle prestazioni occasionali. Libretto Famiglia.*  
*Contratto di prestazione occasionale*
  - \* Legge 27 dicembre 2017, n. 205  
*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*  
Art. 1, co. 1154 *Graduatorie e assunzioni presso le Pubbliche Amministrazioni*

## Prassi amministrativa e giurisprudenza

### Corte dei conti

- \* Sez. Riunite in sede di controllo, Delibera 15 febbraio 2005, n. 6  
*Linee di indirizzo e criteri interpretativi sulle disposizioni della Legge n. 311/2004 (Finanziaria 2005) in materia di affidamento d'incarichi di studio o di ricerca ovvero di consulenza (art. 1, commi 11 e 42)*

- \* Sez. Regionale di controllo Lombardia, Parere 11 marzo 2008, n. 37  
*Atto di indirizzo rivolto ai Comuni della Regione Lombardia in ordine alle modalità che devono seguire per la redazione del regolamento sulle consulenze previsto dalla Legge finanziaria 2008*
- \* Sez. Regionale di controllo Basilicata, Parere 3 aprile 2009, n. 19  
*Conferimento di incarichi di patrocinio legale ad avvocati esterni all'Ente*
- \* Sez. Centrale Controllo Legittimità, Deliberazione 15 settembre 2011, n. 16  
*In tema di assoggettabilità al controllo preventivo di legittimità di provvedimenti di conferimento incarichi di prestazione professionale, a titolo oneroso, da parte di una Struttura operativa dell'Università del Salento a favore di personale docente interno all'Ateneo*
- \* Sez. centrale controllo di Legittimità, Deliberazione 26 luglio 2012, n. 18  
*Ai fini della necessaria procedura comparativa ex art. 7, c. 6-bis, del D.Lgs. n. 165/2001, la circostanza che le attività conferibili con incarichi intuitu personae debbano essere necessariamente svolte da soggetti con elevata qualificazione specialistica e tecnica non esime la P.A. dal ricorso a procedura comparativa per il conferimento dell'incarico. Tuttavia per "procedura comparativa" non deve necessariamente intendersi il tradizionale schema della procedura concorsuale, anche perchè quando il legislatore ha inteso prevedere il solo concorso come strumento di selezione lo ha fatto espressamente*
- \* Sez. centrale controllo di Legittimità, Deliberazione 16 aprile 2014, n. 8  
*In tema di conferimento d'incarico di studio ex art. 7, co. 6, del D.Lgs. n. 165/2001*
- \* Sez. Regionale di controllo Lombardia, Parere 20 maggio 2014, n. 178  
*Il confine fra contratto d'opera intellettuale e contratto d'appalto è individuabile sul piano civilistico in base al carattere intellettuale delle prestazioni oggetto del primo e in base al carattere imprenditoriale del soggetto esecutore del secondo*
- \* Sez. centrale controllo di Legittimità, Deliberazione 23 dicembre 2015, n. 37  
*In tema di durata dei contratti di collaborazione stipulati dalle Pubbliche Amministrazioni con personale esterno*
- \* Sez. Regionale di controllo Campania, Sentenza 30 marzo 2015, n. 305  
*La sentenza conferma l'impossibilità per il dipendente pubblico a tempo pieno (nella fattispecie docenti universitari) di svolgere attività professionale mediante l'utilizzo della partita IVA con richiami alla legislazione fiscale e anche alla legge anticorruzione con riferimento al conflitto di interesse*
- \* Sez. Centrale Controllo Legittimità, Deliberazione 25 agosto 2016, n. 11  
*In tema d'incarico di studio ex art. 7, co. 6, D.Lgs. n. 165/2001.*
- \* Sez. Regionale di controllo Emilia-Romagna, Deliberazione 26 aprile 2017, n. 75  
*Relazione sui servizi legali attribuiti nel 2015. Comune di Faenza*
- \* Sez. Regionale di controllo Emilia-Romagna, Deliberazione 12 ottobre 2017, n. 153  
*Relazione sui servizi legali attribuiti nel 2015. Comune di Forlì*

### **Consiglio di Stato e TAR**

- \* Consiglio di Stato, sez. V, Sentenza 11 maggio 2012, n. 2730  
*Il conferimento del singolo incarico episodico, legato alla necessità contingente, non costituisce appalto di servizi legali*
- \* TAR Puglia, Lecce sez. II, Sentenza 31 maggio 2017, n. 875  
*Per l'affidamento dei servizi legali si applica la disciplina del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici)*

### **Ministero del Lavoro**

- \* Circolare 1° febbraio 2016, n. 3  
*D.Lgs. n. 81/2015. Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, co. 7, della Legge n. 183/2014. Artt. 2 e 54. Collaborazioni coordinate e continuative. Indicazioni operative per il personale ispettivo*

### **Ministro per la Semplificazione e la P.A.**

- \* Dipartimento Funzione Pubblica, Circolare 29 maggio 1998, n. 5  
*Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi dei pubblici dipendenti. Adempimenti da eseguire entro il 30 giugno 1998. Articoli 26 e 45, comma 14, del D.Lgs. n. 80/1998*
- \* Dipartimento Funzione Pubblica, Circolare 16 dicembre 1998, n. 10  
*Lavoro pubblico. Articoli 52, comma 3, e 58 del D.Lgs. n. 29/1993 come modificato dal D.Lgs. n. 387/1998*
- \* Dipartimento Funzione Pubblica, Circolare 31 maggio 2001, n. 198  
*Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi dei pubblici dipendenti. Adempimenti da eseguire entro il 30 giugno 2001 (art. 53 D.Lgs. n. 165/2001)*
- \* Circolare 21 dicembre 2006, n. 5  
*Linee di indirizzo in materia di affidamento di incarichi esterni e di collaborazioni coordinate e continuative*
- \* Circolare 11 marzo 2008, n. 2  
*Legge n. 244/2007, disposizioni in tema di collaborazioni esterne*
- \* Dipartimento Funzione Pubblica, Circolare 14 gennaio 2010, n. 1  
*Pubblicazioni e comunicazioni di dati inerenti Pubbliche Amministrazioni e dipendenti: pubblicazione di dati curriculari e retributivi della dirigenza e di dati sulle assenze del personale; Anagrafe delle prestazioni; CONSOC*
- \* Circolare 23 novembre 2017, n. 3  
*Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e superamento del precariato*

## ANAC

- \* ANAC, Deliberazione 24 ottobre 2018, n. 907  
*Linee guida n. 12 “Affidamento dei servizi legali”*

### In appendice:

- Consiglio di Stato, Commissione Speciale, Parere 6 ottobre 2017, n. 2109
- Consiglio di Stato, Commissione Speciale, Parere 3 agosto 2018, n. 2017

## Agenzia delle Entrate

- \* Agenzia delle Entrate, Risoluzione 11 luglio 2013, n. 49  
*Interpello art. 11, Legge n. 212/2000. Fondazione Istituto Italiano di Tecnologia. Regime fiscale dei rimborsi spese. Art. 25 del DPR n. 600 del 1973*

## INPS

- \* Circolare 31 gennaio 2017, n. 21  
*Gestione separata. Art. 2, comma 26, della Legge n. 335/1995. Aliquote contributive reddito per l'anno 2017*
- \* Circolare 5 luglio 2017, n. 107  
*Lavoro occasionale. Articolo 54 bis del D.L. n. 50/2017, introdotto dalla Legge di conversione n. 96/2017. Libretto Famiglia e Contratto di Prestazione Occasionale*
- \* Circolare 19 luglio 2017, n. 115  
*Articolo 7, Legge n. 81/2017. Stabilizzazione ed estensione dell'indennità di disoccupazione per i lavoratori con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa DIS-COLL. Istruzioni contabili. Variazioni al piano dei conti*
- \* Circolare 28 luglio 2017, n. 122  
*Gestione Separata: Articolo 7 Legge n. 81/2017 (Jobs Act Autonomi). Nuove aliquote contributive. Istruzioni contabili e variazione al piano dei conti*
- \* Circolare 31 gennaio 2018, n. 18  
*Gestione separata. Art. 2, comma 26, della Legge n. 335/1995. Aliquote contributive reddito per l'anno 2018*
- \* Circolare 6 febbraio 2019, n. 19  
*Gestione separata di cui all'art. 2, co. 26, della Legge n. 335/1995. Aliquote contributive reddito per l'anno 2019*

## **Approfondimenti e segnalazioni bibliografiche**

- \* Speciale “Conferimento incarichi esterni”  
*a cura del servizio internet “ilpersonale.it”*

- \* Speciale “Trasparenza P.A.”  
*a cura del servizio internet “ilpersonale.it”*
- \* Speciale “Incarichi extra-istituzionali svolti dai dipendenti”  
*a cura del servizio internet “ilpersonale.it”*
- \* Il Personale Channel  
*Il canale di formazione on line dedicato alla gestione del personale degli Enti Pubblici*
- \* Segnalazioni bibliografiche  
*a cura di Maggioli Formazione*